



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**Uchwała Nr 7/27/2018**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**  
**składu orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Rzeszowie**

URZĄD GMINY CZARNA  
wpłynęło dnia 18 12 20 18  
L.dz. 2210 zał. 4  
Ref. 9

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego **Gminy Czarna** na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) art. 246 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Czarna w 2019 roku

## postanawia

**pozytywnie zaopiniować** możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czarna planowanego na 2019 rok.

## UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2019 rok oraz projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna na lata 2019-2033.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w wysokości 11.079.800,00 zł, wydatki w wysokości 11.951.900,00 zł, oraz przychody budżetu w kwocie ogółem 1.214.726,00 zł z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Zaplanowano również rozchody w kwocie

342.626,00 zł. Jednocześnie zaplanowano wydatki w wysokości 57.000,00 zł z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek długoterminowych. Uwzględniając przedstawione dane, budżet gminy na 2019 rok wykazuje deficyt, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami jako nadwyżką środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 872.100,00 zł.

Mając na uwadze powyższe skład orzekający stwierdza, co następuje:

Stosownie do przepisów art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. W tym miejscu skład orzekający stwierdza, iż z przedłożonego wstępnego bilansu jednostki sporządzonego na dzień 31.12.2018 r. wynika, że jednostka samorządu terytorialnego posiada przychody z tytułu wskazanego źródła który sfinansuje planowany deficyt budżetu na 2019 rok w łącznej kwocie 1.214.726,00 zł.

Tak więc źródło pokrycia deficytu wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2019 r. jest zgodne z cytowanym przepisem.

W tym stanie rzeczy Gmina Czarna ma możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2019 r.

W świetle powyższego postanowiono jak w sentencji niniejszej opinii.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

#### **Pouczenie:**

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1.Wójt Gminy Czarna (1x)

2.aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Mariusz HADEL*  
mgr Mariusz HADEL



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

## U c h w a ł a Nr 7/42/2018 z dnia 17 grudnia 2018 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

URZĄD GMINY CZARNA  
Wpłynęło dnia 19.12.2018 r.  
L.dz. 2210 zat. 0  
Ref. 4

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Czarna** na rok 2019.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Czarna projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016 r. poz. 561) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2019 rok z **uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii..

### Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2019 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2019 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077).

2. Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała XXXIV/295/10 Rady Gminy Czarna z dnia 5 listopada 2010 r

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. W § 1 ust.1 projektu uchwały budżetowej na 2019 rok obejmującego planowane dochody budżetowe w dziale 750, rozdziale 75011 §0690 „Wpływy z różnych opłat”, w dziale 750, rozdziale 75023 §0970 „Wpływy z różnych dochodów”, w dziale 801, rozdziale 80101, §0970 „Wpływy z różnych dochodów” , w dziale 852, rozdziale

85219 §0970 „Wpływy z różnych dochodów oraz w dziale 900, rozdziale 90002 i 90019 §0690 „Wpływy z różnych opłat” nie podano źródeł dochodów, co pozostaje w sprzeczności z art.235 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Źródła dochodów są wprawdzie uszczegółowione w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej ale zgodnie z przepisem art.235 ustawy o finansach publicznych w **planie dochodów budżetu** jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3. ✓

2. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok przewiduje deficyt budżetowy w wysokości 872.100,00 zł, który wynika z różnicy pomiędzy planowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Zgodnie z §3 ust.1 projektu uchwały budżetowej, planowany deficyt budżetowy będzie sfinansowany w całości przychodami z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych). Gmina na potwierdzenia posiadanych środków finansowych w postaci wolnych środków przedłożyła wstępny bilans z wykonania budżetu jednostki na dzień 31.12.2018, z którego wynika, że środki z tego tytułu wyniosą łącznie 1.214.726,00 zł. W tym miejscu skład orzekający **wskazuje**, iż ostateczna kwota wolnych środków będzie znana po sporządzeniu przez jednostkę bilansu z wykonania budżetu wg. stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku.
3. W załączniku Nr 1 do przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok w zestawieniu dotacji udzielonych z budżetu Gminy Czarna w 2019 roku w dziale 801, rozdziale 80110 wykazano dotacje podmiotowa dla Stowarzyszenia „Edukator” w kwocie 92.018,00 zł. Tymczasem przedmiotowa dotacja w zestawieniu tabelarycznym wydatków budżetu ujęta jest w dziale 801, **rozdziale 80150**. ✓
4. W załączniku Nr 2 do przedłożonego projektu uchwały budżetowej ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. W zestawieniu planu kosztów wykazano kwotę kosztów bieżących 1.285.700,00 Tymczasem suma kosztów bieżących wynosi 1.235.700,00 zł. Uwzględniając powyższą kwotę oraz wydatki inwestycyjne i stan środków na koniec roku, koszty „Razem” stanowią kwotę 1.417.200,00 zł. ✓
5. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok dotyczącego działu 852 – Pomoc społeczna wynika, że zaplanowano wydatki na usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w wysokości 5.000,00 zł. Przedmiotowa kwota nie została jednak ujęta w zestawieniu tabelarycznym dochodów i wydatków budżet na rok 2019 w odpowiedniej podziale klasyfikacji budżetowej. ✓

Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok jest budżetem z planowanym deficytem, w którym dochody budżetu są niż od wydatków budżetu o kwotę 872.100,00 zł. Zaplanowano przychody i rozchody budżetu gminy. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane

wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody opracowano w szczególności do paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w szczególności ustawowej tj. zgodnie z art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz do paragrafów klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2019 roku. Projekt budżetu na 2019 rok zawiera załącznik Nr 1 w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. Natomiast załącznik Nr 2 do projektu budżetu określa plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Czarna prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czarna x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Mariusz HADEL





# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**U c h w a ł a Nr 7/42/2018**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**  
**składu orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Rzeszowie**

URZĄD GMINY CZARNA  
Wpłynęło dnia 19.12.2018  
L.dz. 2216 zał.  
Ref. g

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Czarna - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

## postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Czarna na lata 2019-2033 z uwagami, o których mowa w pkt 1 i 4 niniejszej opinii.

## Uzasadnienie

Wójt Gminy Czarna w dniu 15 listopada 2018 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2019 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz czternastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. **Uwaga:** W projekcie uchwały w sprawie wpf w §4 upoważniono Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do kwoty łącznej 1.869.100,00 zł, w tym w roku 2020 w kwocie 749.100,00 zł oraz w roku 2021 w kwocie 1.120.000,00 zł. Tymczasem z załącznika Nr 2 do projektu uchwały limit wydatków w 2020 to kwota 760.100,00 zł a w 2021 1.020.000,00 zł. Ponadto w wykazie przedsięwzięć dotyczącym zadania pn.: "Modernizacja Gminnego Domu Kultury w Czarnej" limit zobowiązań jest większy od sumy limitu wydatków na to zadanie.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. W wieloletniej prognozie finansowej przewidziano przedsięwzięcia, które są zgodne z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2019 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 11.079.800,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 11.951.900,00 zł, przychody budżetu w kwocie 1.214.726,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 342.626,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2019 rok. W tym miejscu skład orzekający **zwraca uwagę**, iż wartości wykazane w rubrykach: 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3.1 oraz 1.1.4 a dotyczące dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, podatku od nieruchomości oraz subwencji ogólnej nie odpowiadają dochodom zaplanowanym z tych tytułów w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.
5. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.
6. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2019-2033.
7. W latach 2019-2033 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do



dochodów ogółem budżetu. W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.

8. Zgodnie z art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera w załączniku objaśnienia przyjętych wartości.
9. W§§ 3 i 5 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Czarna w zakresie ww zobowiązań, które są prawidłowe skonstruowane.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił **jak w sentencji niniejszej opinii**.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr z 2016 r., poz. 1764 ).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1.Wójt Gminy Czarna x1
- 2.aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Mariusz Hadel*  
mgr Mariusz HADEL

