



**WOJEWODA PODKARPACKI**  
35-959 Rzeszów, skr. poczt. 297  
ul. Grunwaldzka 15

Rzeszów, 2023-05-19

P-II.4131.2.111.2023

## **ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023r. poz.40), art.10 ust.1, art.11 pkt 7 i art.28 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022r. poz.503z późn.zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLII/418/2023 Rady Gminy Czarna z dnia 14 kwietnia 2023r. w sprawie Zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Czarna.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Czarna w dniu 14 kwietnia 2023r. podjęła uchwałę Nr XLII/418/2023, która została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu 20 kwietnia 2023r.

W wyniku dokonanej oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała narusza w stopniu istotnym przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Organ nadzoru wskazuje, że w zakresie załącznika nr 1 do uchwały, stanowiącego ujednolicony tekst Studium, dla obszaru objętego niniejszą zmianą Studium, uwarunkowania zostały sformułowane w niekompletny sposób, gdyż uchwalony dokument, dla obszaru objętego niniejszą zmianą Studium, nie uwzględnia wszystkich zagadnień wymienionych w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) np.: uwarunkowań wynikających:

- z dotychczasowego przeznaczenia (brak jest wskazania, czy na terenie objętym zmianą, obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, jeśli tak to brak jest

odniesienia się do ich ustaleń i ocenie tych faktów w kontekście obszaru objętego zmianą Studium; brak jest zatem określenia uwarunkowań jakie wynikają z posiadania planów miejscowych bądź ich braku),

- ze stanu ładu przestrzennego i wymogów jego ochrony,
- z potrzeb i możliwości rozwoju gminy, uwzględniających analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne, prognozy demograficzne, możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy, bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę.

Odnosząc się do złożonych w toku postępowania nadzorczego wyjaśnień Wójta Gminy, należy wskazać, iż przystępując do częściowej zmiany studium, stosownie do art. 9 ust. 3a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, niezbędne jest dokonanie zmian wszystkich nieaktualnych treści studium wpływających na treść dokonywanej zmiany, przy równoczesnym uwzględnieniu obowiązku spełnienia obecnych wymogów ustawowych, gdyż norma art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, że zmiana studium następuje w takim trybie, w jakim jest ono uchwalane. Zatem Rada Gminy dokonując zmiany Studium, zobowiązana była dostosować jego brzmienie do obecnie obowiązujących wymogów przewidzianych przez ustawodawcę, czyli niezbędne było uwzględnienie wymogu art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i sporządzenie analiz ekonomicznych, środowiskowych i społecznych oraz bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę, które to nie zostały przeprowadzone w odniesieniu do pierwotnego studium. Nie można zatem uznać, że w związku z niewielkim zakresem zmian oraz brakiem bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę i ww. analiz w uprzednim studium, nie jest wymagane ich sporządzenie. Nadmienia się, iż dla odstąpienia od tej zasady nie ma znaczenia rodzaj przeznaczony w studium zabudowy.

W zakresie załącznika nr 4 do uchwały, zawierającego dane przestrzenne, zauważa się, iż granica wektorowa przedstawionych danych przestrzennych oraz rysunek GeoTIFF nie pokrywa się.

W opozycji do stanowiska Wójta Gminy, należy wskazać, iż stosownie do art. 11 pkt 7 ustawy projekt studium winien być udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, a nie na stronie internetowej gminy.

Organ nadzoru stwierdza, że z przedłożonej dokumentacji prac planistycznych wynika, iż projekt niniejszej zmiany Studium udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 3 października 2022r., natomiast zgodnie z obwieszczeniem Wójta Gminy Czarna termin wyłożenia projektu zmiany Studium do publicznego wglądu rozpoczął się 23 września 2022 r. i trwał do 14 października 2022r., zatem nie zachowano terminu, o którym mowa w art. 11 pkt 7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W kontekście powyższych naruszeń organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z wymogiem art. 28 ust. 1 ustawy o p.z.p., istotne naruszenie zasad sporządzania studium, oraz istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Istotność naruszeń należy przy tym kwalifikować, jako bezwzględny wymóg spełnienia dyspozycji przepisów, o których mowa w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym, w tym także przez pryzmat rozwiązań przestrzennych w nim przyjętych. Za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (por. M. Stahl, Z. Kmiecik: w Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny, Samorząd Terytorialny 2001, z. 1-2, str. 101-102)

W przedmiotowej sprawie doszło do naruszenia, w sposób istotny, zasad i trybu sporządzania zmiany studium, co oznacza konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czarna
2. Przewodniczący  
Rady Gminy Czarna

**Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Małgorzata Wąsacz**  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Prawnego i Nadzoru