

**UCHWAŁA Nr XLVII/481/2023**  
**Rady Gminy Czarna**  
**z dnia 27 października 2023 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Zakładu  
Gospodarki Komunalnej w Czarnej**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.)

**Rada Gminy Czarna**  
**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 12 października 2023 r., która wpłynęła do Urzędu Gminy w Czarnej dnia 20 października 2023 r. wniesionej na działalność Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej

**uznaje się skargę za zasadną**

z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

**§ 2**

Przewodniczący Rady Gminy poinformuje Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr XLVII/481/2023  
Rady Gminy Czarna z dnia 27 października 2023 r.  
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Zakładu Gospodarki  
Komunalnej w Czarnej

Uzasadnienie:

Pan Michał W., reprezentowany przez adwokata Łukasza Masnego, pismem z dnia 12 października 2023 r., które do Urzędu Gminy w Czarnej wpłynęło w dniu 20.10.2023 r., zwrócił się do Rady Gminy w Czarnej o rozpatrzenie skargi na działalność Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej.

Skarżący zarzuca Kierownikowi Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej, że wydane przez niego Zarządzenie Nr 2/2023 z dnia 02.01.2023 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za odbiór odpadów stałych narusza obowiązujące prawo tj. art. 6r ust. 3a i 3aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2023 r., poz. 1469), zwanej dalej „ustawą”.

W przepisie tym ustawodawca wskazuje w stosunku do jakiej kategorii odpadów jest możliwe ograniczenie ilości w ich odbiorze. Tymczasem, w ocenie Skarżącego, Kierownik ograniczył ilość odpadów w odbiorze w stosunku do szerszej grupy odpadów tj. odpadów nie wymienionych w w/w. przepisach. Wobec powyższego Skarżący domaga się uchylenia zaskarżonego zarządzenia jako naruszającego zasadę praworządności oraz prawnie uzasadniony interes Skarżącego.

Stan prawny:

Zgodnie z art. 6r ust. 3 rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. W uchwale tej rada gminy może też ograniczyć ilość odbieranych odpadów w odniesieniu do wskazanej ustawowo kategorii odpadów. Są to następujące odpady:

- 1) zużyte opony,
- 2) odpady wielkogabarytowe,
- 3) odpady stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne,
- 4) odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych,
- 5) bioodpady stanowiące odpady komunalne odbierane lub przyjmowane przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a na których prowadzona jest działalność w zakresie gastronomii, w tym restauracje, stołówki i zakłady zbiorowego żywienia, hurtownie, jednostki handlu detalicznego, a także podobne odpady z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność. W uchwale, o której mowa w ust. 3,

gmina określi rodzaje działalności prowadzonej na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, których dotyczy to ograniczenie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2d ustawy w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi **gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych**, w tym odpadów przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W przypadku podjęcia uchwały w trybie art. 6c ust. 2 obowiązek przyjmowania odpadów obejmie też nieruchomości niezamieszkałe.

Wobec powyższego do kompetencji rady gminy należy:

- 1) określenie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w szczególności częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 2) odbierania wszystkich odpadów komunalnych z terenu gminy, w tym z terenu nieruchomości niezamieszkałych w przypadku objęcia tych nieruchomości gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na podstawie uchwały podjętej w oparciu o art. 6c ust. 2,
- 3) możliwość ograniczenia ilości odbieranych odpadów w odniesieniu do wskazanej ustawowo grupy odpadów.

W zaskarżonym Zarządzeniu Kierownik Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej ustalił wysokość stawek opłat netto za odbiór stałych odpadów oraz ilość przysługujących w tej cenie worków, co jest równoznaczne z ustaleniem ile odpadów w tej cenie Zakład przyjmie, tzn. tyle, ile się zmieści w podanej ilości worków. O ile stawki opłat, jeżeli nie przekraczają górnej granicy określonej uchwałą rady gminy, Zakład mógł określić, to już wskazanie, ile worków się należy za tę opłatę narusza art. 6r ust. 3a i 3aa ustawy.

Po pierwsze dlatego, że prawo do ograniczenia ilości przyjmowanych odpadów przysługuje radzie gminy, a nie Kierownikowi Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej. Po drugie dlatego, że zaskarżone zarządzenie wprowadziło limit na wszystkie rodzaje odpadów, w tym i te, w stosunku do których ustawodawca nie wprowadził możliwości ograniczenia ilości w przyjmowaniu. Są to przykładowo tworzywa sztuczne, szkło, metal, opakowania wielomateriałowe, makulatura a także pozostałe odpady komunalne obejmujące np. te odpady, które wymienia art. 3 ust. 2 pkt 6 tj. przyjmowane przez punkty selektywnego zbierania odpadów.

Ponadto zestawienie treści art. 6 ust. 2 (górne stawki opłat), art. 6r ust. 2d (gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych) oraz § 1, § 4 i Załącznik Nr 2 zaskarżonego Zarządzenia (wprowadzenie limitu worków w zamian za ustaloną opłatę) prowadzi do wniosku, że oddanie większej ilości worków z odpadami niż określona w zaskarżonym Zarządzeniu wymaga wniesienia dodatkowej opłaty,

a to z kolei doprowadzi do przekroczenia górnej granicy opłaty za odebranie odpadów ustalonej uchwałą rady gminy, co jest prawnie niedopuszczalne.

Skarga jest uzasadniona, ponieważ zaskarżone Zarządzenie narusza obowiązujące prawo.