



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD GMINY W CZARNEJ  
WPŁYNEŁO DNIA  
05. 05. 2022  
L.dz. 130 zal. 0  
Ref.

**UCHWAŁA Nr 9/21/2022**  
**z dnia 4 maja 2022 r.**

**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie: *sprawozdania rocznego Wójta Gminy Czarna z wykonania budżetu gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Sabina Szalankiewicz - przewodnicząca
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.)

## **p o s t a n a w i a**

**pozytywnie zaopiniować** sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarna za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

## **UZASADNIENIE**

W dniu 31 marca 2022 r. Wójt Gminy Czarna przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Czarna za 2020 r., czym wypełnił ustawowy wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.). Wraz ze sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury.

Po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdaniami budżetowymi oraz sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych za 2021 r. oraz danymi wynikającymi z uchwał rady gminy i zarządzeń wójta gminy na dzień 31.12.2021 r. stwierdza się, co następuje:

1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy spełnia wymogi wynikające z art. 267 ust 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych w zakresie uwzględnienia dochodów i wydatków w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej. Gmina w 2021 r. nie planowała wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków „unijnych” oraz nie dokonywała wydatków w ramach programów wieloletnich. Sprawozdanie obejmuje również wykaz samorządowych jednostek oświatowych, które gromadzą dochody na wydzielonym rachunku i finansują z nich wydatki.



Skład Orzekający sygnalizuje, że w przedłożonym sprawozdaniu w rozdziale 60016 wykazano dochody w paragrafie 6290 „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”, w rozdziałach: 75023, 90005 i 90026 wykazano dochody w paragrafie 2460 „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”, zaś w rozdziale 80101 wykazano dochody w paragrafie 2700 „Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie natomiast do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwale budżetowej Gminy Czarna na 2021 rok wyodrębniono dochody w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej z wskazaniem skonkretyzowanych źródeł dochodów.

Ponadto w tabeli przedstawiającej realizację planu wydatków budżetowych nie określono grupy wydatków majątkowych „Inwestycje i zakupy inwestycyjne” dla wydatków sklasyfikowanych w paragrafach 6050 i 6060.

Skład Orzekający sygnalizuje również, że w tabeli dotyczącej realizacji planu wykonania środków z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) w przypadku sołectw: Czarna Górna, Czarna Dolna i Żłobek wykazano, że wykonanie wydatków dla niektórych przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołectkiego jest wyższe niż kwoty planowane na realizację tych przedsięwzięć. Stosownie do art. 7 ust. 1 w/w ustawy „w trakcie roku budżetowego, jednakże nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok i nie później niż do dnia 31 października danego roku budżetowego, sołectwo może złożyć do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wnioski o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu”, przy czym zgodnie z ust. 2 wnioski nie może prowadzić do przekroczenia środków przyznanych pierwotnie w uchwale budżetowej.

2. **Uwaga** Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c ustawy, wraz z objaśnieniami. Tymczasem przedłożone sprawozdanie nie zawiera informacji w tym zakresie.
3. Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Czarna za okres od 01.01.2021 do 31.12.2021 została opracowana stosownie do postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i wypełnia dyspozycje wskazanej normy.
4. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Czarna wg stanu na 31.12.2021 r. po stronie planu dochodów wynosił 15 349 211,60 zł, a po stronie planu wydatków – 16 477 544,63 zł.
  - Dochody budżetowe wykonano w wysokości 15 591 213,28 zł, co stanowi 101,58% planu. Wykonanie dochodów bieżących wyniosło 12 116 509,24 zł.



- Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 12 662 356,89 zł, co stanowi 76,85% planu. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 11 540 155,35 zł. Dane wykazane w sprawozdaniu w zakresie dochodów i wydatków wykazują zgodność z Rb-27S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, z wyjątkiem:

**Uwaga.**

W tabeli przedstawiającej realizację planu dochodów budżetowych:

- w rozdziale 75802 nie wykazano dochodów majątkowych w paragrafie 6280 w kwocie 1 532 123,00 zł, co skutkowało wykazaniem błędnych kwot dochodów w dziale 758 (plan 4 587 902,87 zł zamiast 6 120 025,87 zł oraz wykonanie 4 586 274,88 zł zamiast 6 118 397,88 zł), zaś w dziale 852, w rozdziale 85216 błędnie zsumowano dochody wykonane (kwotę tych dochodów zaniżono o 1 612,60 zł), co spowodowało wykazanie błędnych kwot dochodów ogółem (łącznie: plan 13 817 088,60 zł zamiast 15 349 211,60 zł oraz wykonanie 14 057 477,68 zł zamiast 15 591 213,28 zł);
- w rozdziale 92109 błędnie zsumowano dochody wykonane (wykazano dochody w kwocie 72 000,00 zł zamiast 27 000,00 zł)

Na stronie 7. sprawozdania błędnie określono kwoty planu i wykonania dochodów bieżących i majątkowych: dochody bieżące wykazano w kwocie 11 963 386,66 zł zamiast 11 978 386,66 zł (plan) oraz w kwocie 12 105 896,64 zł zamiast 12 116 509,24 zł (wykonanie), zaś dochody majątkowe w kwocie 1 853 701,94 zł zamiast 3 370 824,94 zł (plan) oraz w kwocie 1 951 581,04 zł zamiast 3 474 704,04 zł (wykonanie).

W tabeli przedstawiającej realizację planu wydatków budżetowych:

- błędnie ujęto wydatki w rozdziałach: 75011, 85216, 85228, 85501 i 85502 sklasyfikowane w § 2910 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w grupie dotacji na zadania bieżące zamiast w grupie wydatków związanych z realizacją statutowych zadań jednostki,
- błędnie ujęto wydatki w rozdziałach: 75023, 85219, 85501, 85502 i 85504 sklasyfikowane w § 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” w grupie wydatków związanych z realizacją statutowych zadań jednostki zamiast w grupie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- w rozdziale 80149 wykazano błędne kwoty planu i wykonania wydatków w grupie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz w grupie wydatków statutowych z uwagi na: niewykazanie wydatków w paragrafie 4120 (plan 2 080,00 zł i wykonanie 1 221,56 zł), błędne wykazanie wydatków w paragrafie 4210 (plan: 2 080,00 zł zamiast 1 700,00 zł oraz wykonanie: 1 221,56 zł zamiast 1 650,95 zł), błędne wykazanie wydatków w paragrafie 4240 (plan: 1 700,00 zł zamiast 700,00 zł oraz wykonanie: 1 650,95 zł zamiast 650,00 zł) oraz wykazanie wydatków w paragrafie 4260 (plan 700,00 zł i wykonanie 650,00 zł), którego w sprawozdaniu Rb-28S nie ujęto,
- błędnie ujęto wydatki w dziale 852, rozdziale 85213 oraz w dziale 855, rozdziale 85513 sklasyfikowane w § 4130 „Składki na ubezpieczenia zdrowotne” w grupie

- wydatków na wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane zamiast w grupie wydatków związanych z realizacją statutowych zdań jednostki.
- W części opisowej sprawozdania wykazano błędne kwoty wydatków wg grup:
- wydatków bieżących jednostek budżetowych 6 731 172,15 zł zamiast 6 744 132,15 zł (plan) oraz 6 415 034,20 zł zamiast 6 426 077,17 zł (wykonanie),
  - wydatków bieżących jst na wynagrodzenia i składki od nich naliczane 4 355 242,70 zł zamiast 4 346 782,70 zł (plan) oraz 4 294 381,88 zł zamiast 4 282 411,48 zł (wykonanie),
  - wydatków bieżących związanych z realizacją zdań statutowych jst 2 375 929,45 zł zamiast 2 397 349,45 zł (plan) oraz 2 120 652,32 zł zamiast 2 143 665,69 zł (wykonanie),
  - wydatków na dotacje na zadania bieżące: 1 504 696,19 zł zamiast 1 491 736,19 zł (plan) oraz 1 490 757,06 zł zamiast 1 479 714,09 zł (wykonanie),

*Ponadto Skład Orzekający sygnalizuje, że w tabeli przedstawiającej realizację planu wydatków budżetowych występuje niewłaściwy opis paragrafu 3020 „Nagrody i wydatki osobowe nie zaliczane do wynagrodzeń” zamiast „Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń”.*

*Skład Orzekający sygnalizuje również, że w części opisowej sprawozdania w tabeli „Dotacje podmiotowe z budżetu gminy” ujęto dotację celową dla stowarzyszenia EDUKATOR na zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych sklasyfikowaną w rozdziale 80153.*

5. Wykonane wydatki bieżące na koniec roku 2021 są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia dyspozycję art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet gminy Czarna na 31.12.2021 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 2 928 856,39 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 128 333,03 zł.
7. Zadłużenie gminy na dzień 31.12.2021 r. wynosiło 2 208 364,31 zł, co stanowi 14,16% dochodów wykonanych w 2021 r.
8. W 2021 roku dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosiły 59 778,06 zł, zaś dochody z tytułu części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 6 341,96 zł. Przychody z niewykorzystanych dochodów z opłat z lat ubiegłych wyniosły 27 680,43 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 54 493,64 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii wydano kwotę 2 727,41 zł. Stosowanie do brzmienia przepisu art. 18<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) dochody z opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i na realizację gminnych programów przeciwdziałaniu narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii. Natomiast zgodnie z art. 9<sup>3</sup> ust. 4 w/w ustawy gmina przeznaczą środki z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym na działania mające na celu realizację lokalnej



międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

**Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania i nie może być uważana za równoznaczną z oceną prawidłowości wykonania budżetu Gminy Czarna za 2021 r.**

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czarna
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

*(Signature)*  
mgr Sabina Szałankiewicz

